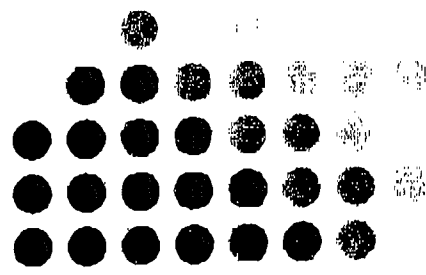


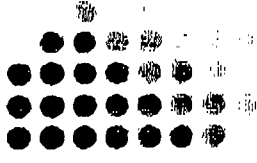
Presentación Proyecto de Ley Ley de Justicia Contributiva de 2006



Hon. José F. Aponte Hernández
Presidente
Cámara de Representantes

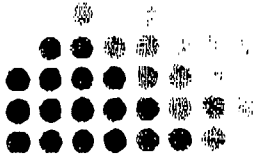
Hon. Antonio Silva Delgado
Presidente
Comisión de Hacienda y Asuntos Financieros
Cámara de Representantes

15 de noviembre de 2005



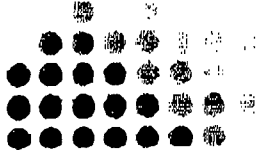
Materiales de Estudio

- **Estudio Economía Informal del Departamento del Trabajo (22/dic./2004)**
- **Estudio Bearing Point (2004) – Departamento de Hacienda**
- **Estudio Comisión Especial de Reforma Fiscal de ELA de Puerto Rico (4/mayo/2005)**
- **Informe Comisión de Hacienda de la Cámara de Representantes (5/Dic./2003)**
- **Estudio de los Impuestos al Consumo en Puerto Rico – Colegio Contadores Públicos Autorizados de Puerto Rico (marzo, 2004)**
- **Streamlined Sales & Use Tax Agreement (16/abril/2005)**
- **Impuestos en Puerto Rico por Dr. Ramón J. Cao García**
- **Apéndice Económico 2004 – Junta de Planificación de Puerto Rico**
- **Debit & Credit Sales ATH Network 2005**
- **Información Relevante Internet**



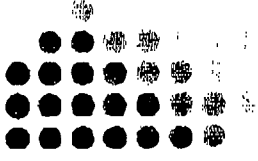
Trasfondo

- A partir de 1986, la discusión de una alternativa al ineficiente sistema de arbitrios ha sido de amplia discusión pública.
- Actualmente, el déficit estructural excede los mil millones de dólares, el gigantismo gubernamental asfixia las arcas públicas y la liquidez del Banco Gubernamental de Fomento y del Estado Libre Asociado están seriamente afectadas.
- La economía informal sobrepasa los 10,000 millones de dólares (estudio Economía Informal – Departamento del Trabajo)
- La clase media asalariada ha servido como sostén del sistema tributario del país.
- La administración y fiscalización del actual sistema tributario por el Departamento de Hacienda es débil.
- La alternativa de un impuesto al consumo ha sido evaluada a la saciedad por décadas y no había sido tomada por inherencia de elementos políticos partidistas.
- Administración Calderón – Acevedo Vilá se había comprometido con agencias acreditadoras para reforma contributiva en base a un impuesto por consumo pero no se presentó.



Elementos Principales para una Reforma Contributiva

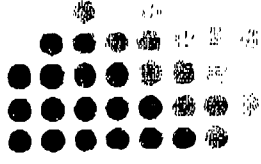
- **Simple** - Las leyes contributivas deben ser simples para que los contribuyentes las entiendan correctamente así como para que sean costoeficientes.
- **Justa** - Las impositiciones contributivas deben ser equitativas para todos los contribuyentes en igualdad de condiciones.
- **Crecimiento Económico y Eficiencia** - El sistema contributivo no puede impedir o reducir la capacidad productiva de la economía.
- **Neutralidad** - Los efectos de las leyes contributivas no deben interferir en la capacidad transaccional del contribuyente.
- **Transparencia** - Los contribuyentes deben conocer la existencia de las leyes contributivas y su vigencia.



Continuación Elementos Principales para una Reforma Contributiva

- **Minimizar el incumplimiento - incumplimiento de las leyes contributivas debe ser reducido al mínimo.**
- **Recaudos Costo Efectivos - El costo de los recaudos de las contribuciones debe ser mantenido al mínimo.**
- **Impacto en los Recaudos Gubernamentales - Las leyes contributivas deben permitir al Gobierno saber cuanto dinero se va a cobrar y cuando.**
- **Certeza - Los reglamentos contributivos deben disponer claramente cuando la contribución ha de ser pagada, como será pagada y como se determina la cantidad a ser pagada.**
- **Conveniencia del Pago-El impuesto debe ser pagado en el tiempo y manera que más convenga al contribuyente.**
- **En la medida que todos estos elementos se incluyan en un proceso de reforma contributiva, tendremos una reforma justa y equitativa que ampliará la base contributiva y, por ende, los recaudos del fisco y la cual, entonces, habrá de eliminar el déficit estructural y la crisis fiscal que afecta al país.**

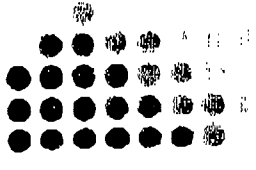
* Fuente: American Institute of Certified Public Accountants (17 de octubre de 2005)



Ley de Justicia Contributiva de 2006

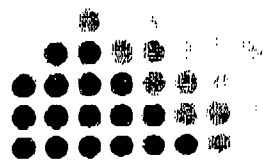
Puntos Relevantes

- **Sustituye el sistema de arbitrios por un impuesto general sobre venta al detal de 7%**
- **Reducción tasas contributivas**
- **Se eliminan exclusiones con excepción de las medicinas recetadas**
- **Se mantienen deducciones vigentes**
- **Se elimina el "Marriage Penalty"**
- **Para atender regresividad se introduce:**
 - **"Earned Income Tax Credit" criollo**
 - **Crédito compensatorio**
- **Se fijan arbitrios especiales sobre:**
 - **Vehículos de Motor**
 - **Cigarrillos**
 - **Espíritus destilados y bebidas alcohólicas**
 - **Combustible**



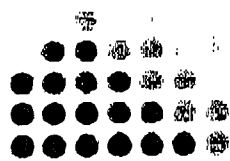
**Continuación
Ley de Justicia Contributiva de 2006
Puntos Relevantes**

- **Se fija impuesto sobre servicios con excepciones:**
 - Médico- hospitalarios
 - Educativos
 - Financieros
 - Gubernamentales
- **Beneficio Directo a los Municipios de \$200 millones**
 - Dinero Base
 - Población
 - Puntos de Venta
- **Se crea el Fondo de Interés Apremiante del ELA de Puerto Rico**
 - El exceso del 2% de los ingresos anuales proyectados pasa a un Fondo para atender el déficit estructural, retiro, educación, seguridad y salud.



Impuesto General Sobre las Ventas al Detal

- Se elimina el sistema de arbitrios vigente y se sustituye por un impuesto de Venta al Detal (IVD)
- El impuesto general será de 7%

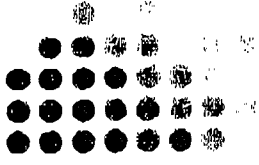


Arbitrios Especiales

● Habrá arbitrios especiales a los siguientes artículos:

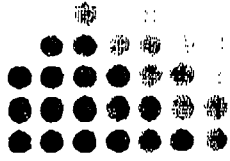
- Combustible
- Vehículos de Motor
- Espíritus Destilados y Bebidas Alcohólicas
- Cigarrillos

● Estos productos mantendrán un trato similar al actual con un pre -pago de arbitrio más el impuesto general



Servicios

- **El impuesto general aplicará a los servicios con excepción de:**
 - **Servicios médico-hospitalarios**
 - **Servicios financieros**
 - **Servicios educativos**
 - **Servicios gubernamentales (ex. Agua, Energía)**



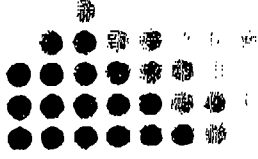
Estimado Base de Ingreso por Consumo (en millones de dólares)

(Tabla A)

* Informe Económico al Gobernador 2004
Junta de Planificación de Puerto Rico

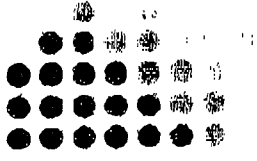
2004(F)

ALIMENTOS	6,043.9	13%
BEBIDAS ALCOHÓLICAS Y PRODUCTOS DE TABACO	1,540.8	3%
ROPA Y ACCESORIOS	2,854.8	6%
CUIDADO PERSONAL	780.5	2%
VIVIENDA	6,525.1	14%
FUNCIONAMIENTO DEL HOGAR	4,776.1	10%
SERVICIOS MÉDICOS Y FUNERARIOS	7,335.3	16%
SERVICIOS COMERCIALES	2,972.4	6%
TRANSPORTACIÓN	5,260.6	11%
RECREACIÓN	3,940.1	9%
EDUCACIÓN	1,365.1	3%
INSTITUCIONES RELIGIOSAS Y ORGANIZACIONES SIN FINES DE LUCRO, NO CLASIFICADAS ANTERIORMENTE	473.1	1%
VIAJES AL EXTERIOR	1,450.1	3%
COMPRAS MISCELÁNEAS	582.1	1%
GASTOS TOTALES DE CONSUMO EN PUERTO RICO DE RESIDENTES Y NO RESIDENTES	45,900.7	100%



Líneas de Gasto en Consumo Personal (en millones de dólares) (Tabla B)

	<u>(Estimado)</u>
• Alimentos	\$3,082.4 (75%)
• Restaurantes	\$1,934.00
• Bebidas Alcohólicas y Productos de Tabaco	\$ 1,540.8
• Ropa y Accesorios	\$ 2,854.8
• Cuidado Personal	\$ 780.5
• Vivienda	<u>\$ 1,050.7</u> (22%)
• Funcionamiento del Hogar	
• Servicios Médicos y Funerarios	
• Servicios Comerciales	<u>\$ 2,972.4</u>
• Transportación	\$ 3,682.4
• Recreación	\$ 3,940.1
• Educación	
• Instituciones Religiosas y Organizaciones sin fines de lucro, no clasificadas anteriormente	
• Viajes al exterior	\$ 473.7
• Compras misceláneas	\$ 1,450.1
• Compras No Residentes	\$ 582.1
	\$ 2,995.5
Subtotal Base Contributiva Econ. Formal	\$27,339.5
Subtotal Base Econ. Subterránea	\$ 9,540.0
Total Base Contributiva	\$ 36,879.5
Impuesto General Estimado de Recaudo	\$ 2,981.57
	<u>1.7%</u>

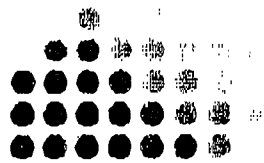


Streamlined Sales and Use Tax

- Acuerdo interestatal que requiere colaboración y reciprocidad en cobro de impuestos estatales. Entró en vigor en octubre de 2005.
- Mayor ventaja en cobro de ventas por Internet y al exterior.
- *Se estima crecimiento en recaudo del impuesto luego de Streamlined en 7.5% per capita.

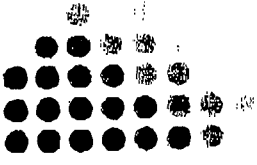
* (The Tax Foundation – 4 de octubre de 2005)

Fondo Especial Municipal de impuesto de Ventas



Aportación anual de \$200 millones a distribuirse:

- a- cantidad base igual para todos los municipios**
- b- población**
- c- generación de ventas**
- Remesas mensuales a los Municipios**



Fondo de Interés Apremiante del Gobierno de Puerto Rico

- Se nutrirá de todo exceso sobre el 2% de los recaudos proyectados del impuesto de las ventas al detal según fijados en la Resolución Anual de Presupuesto.
- Se requerirá de una Resolución Conjunta para la utilización de dichos dineros.
- Áreas de utilización serán:
 - déficit estructural
 - sistemas de retiro
 - salud
 - educación
 - seguridad pública
 - infraestructura